

Urząd Miejski w Płońsku

- Biuro Rady

ul. Płocka 39

09 - 100 Płońsk

tel. 023-663-13-15

tel. 023-663-13-43

fax 023-662-55-11

e-mail: biurorady@plonsk.pl

BR.0003.9.2014

Płońsk, 22 maja 2014 r.

Dol. Aluta
J. Kulaboga - 22.05.14

**Pani Jolanta Anna Mikołajewska
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Płońsku**

W załączeniu przekazuję kopię odpowiedzi udzielonej przez Radcę Prawnego Sebastiana Krajewskiego na nw. pytania i wnioski zgłoszone podczas posiedzenia Komisji, Budżetu, Mienia Komunalnego i Gospodarki Finansowej Miasta, która odbyła się 19 maja 2014 r.:

1. Wniosek radnego Jerzego Krajewskiego zgłoszony podczas Komisji Budżetu, Mienia Komunalnego i Gospodarki Finansowej Miasta:
 - zaproponował, aby w związku ze zmianą nazwy ulicy, w uchwale zawrzeć zapis mówiący o pokryciu przez Urząd Miejski w Płońsku kosztów wymiany dokumentów mieszkańców.
2. Pytanie radnej Ireny Ziemińskiej-Olszewskiej zgłoszone podczas Komisji Budżetu, Mienia Komunalnego i Gospodarki Finansowej Miasta:
 - zapytała, czy Urząd Miejski w Płońsku, w związku ze zmianą nazwy ulicy, może pokryć koszty wymiany wszystkich dokumentów mieszkańców, czy tylko koszty dokumentów wytwarzanych przez Urząd.
3. Wniosek członków Komisji Budżetu, Mienia Komunalnego i Gospodarki Finansowej Miasta:
 - w związku z negatywnymi pismami mieszkańców na temat zmiany nazwy i przebiegu części ulicy Lawendowej, zwraca się z prośbą o opinię prawną na temat konsekwencji podjęcia przez Radę Miejską w Płońsku uchwały zmieniającej Uchwałę Nr XXVI/67/2000 z dnia 25 października 2000 roku w sprawie nadania nazw projektowanym ulicom oraz ustalenia ich kategorii.

Otrzymują:

- adresat.
- aa.

Z up. BURMISTRZA

A. Czerniawska
Anna Czerniawska
Sekretarz Miasta

Do wiadomości:

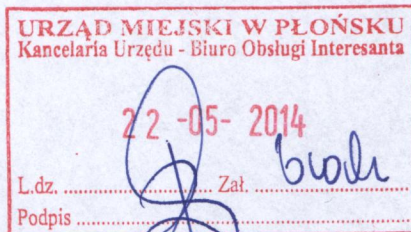
- członkowie Komisji Budżetu, Mienia Komunalnego i Gospodarki Finansowej Miasta.

Urząd Miejski w Płońsku
Ul. Płocka 39
09-100 Płońsk
tel. 23 663-13-34
fax. 23 662-55-11
www.plonsk.pl
Referat Obsługi Prawnej

BR, Selektywne, GP
22.05.2014

RP. 074.1.5.2014

Płońsk, 22 maja 2014 r.



Pan Andrzej Pietrasik

Burmistrz Miasta Płońsk

Dotyczy wniosków z posiedzeń Stałych Komisji RM, które odbyły się 19 maja 2014 roku przed LV sesją RM planowaną na 22 maja 2014 r. w związku z projektem uchwały zmieniającej Uchwałę Nr XXVI/67/2000 z dnia 25 października 2000 roku w sprawie nadania nazw projektowanym ulicom oraz ustalenia ich kategorii (pismo nr BR.0003.9.2014 z 20 maja 2014 r.)

- 1) *„Komisja Budżetu, Mienia Komunalnego i Gospodarki Finansowej Miasta, w związku z negatywnymi pismami mieszkańców na temat zmiany nazwy i przebiegu części ulicy Lawendowej, zwraca się z prośbą o opinię prawną na temat konsekwencji podjęcia przez Radę Miejską w Płońsku uchwały zmieniającej Uchwałę Nr XXVI/67/2000 z dnia 25 października 2000 roku w sprawie nadania nazw projektowanym ulicom oraz ustalenia ich kategorii.”*
- 2) *Radny Jerzy Krajewski zaproponował, aby „w związku ze zmianą nazwy ulicy, w uchwale zawrzeć zapis mówiący o pokryciu przez Urząd Miejski w Płońsku kosztów wymiany dokumentów mieszkańców.”*
- 3) *Radna Irena Ziemińska-Olszewska zapytała, czy Urząd Miejski w Płońsku, w związku ze zmianą nazwy ulicy, może pokryć koszty wymiany wszystkich dokumentów mieszkańców, czy tylko koszty dokumentów wytwarzanych przez Urząd.”*

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.), „do wyłącznej właściwości rady gminy należy (...) podejmowanie uchwał w sprawach herbu gminy, nazw ulic i placów będących drogami publicznymi lub nazw dróg wewnętrznych w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 260), a także wznoszenia pomników”. Powyższe oznacza, że podejmowanie uchwał w przedmiocie nazw ulic stanowi wyłączną kompetencję organu stanowiąco-kontrolnego gminy. To rada gminy samodzielnie decyduje o nadaniu czy zmianie nazwy ulicy.

Odnosząc się do twierdzenia o braku zgody wszystkich mieszkańców/negatywnych pism mieszkańców należy zauważyć, że zgoda taka nie jest wymagana do podjęcia uchwały przez radę gminy o zmianie nazwy ulicy. Jedynie podjęcie przez radę gminy uchwały w sprawie nadania nazwy drodze wewnętrznej wymaga uzyskania pisemnej zgody właścicieli terenów, na których jest ona zlokalizowana (art. 8 ust. 1a ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych – Dz. U. z 2013 r. poz. 260 ze zm.).

Zgodnie z art. 5 a ustawy o samorządzie gminnym, konsultacje z mieszkańcami gminy przeprowadza się w przypadkach przewidzianych w ustawie oraz w innych sprawach ważnych dla gminy, a zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy. Poza kilkoma przypadkami obligatoryjnego przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami (np. w przypadku utworzenia jednostki pomocniczej gminy – art. 5 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym czy określenie organizacji i zakresu działania jednostki pomocniczej – art. 35 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym) przeprowadzenie konsultacji pozostawione jest do uznania organu gminy, a zasady i tryb, na jakich są przeprowadzone regulacjom zawartym w odpowiedniej uchwale rady gminy. Podjęcie uchwały o zmianie nazwy ulicy nie jest uwarunkowane koniecznością przeprowadzenia wcześniejszych konsultacji z mieszkańcami. (wyrok NSA z dnia 25 maja 2012 r., II OSK 631/12). „Brak zgody mieszkańców wsi nie ma wpływu na podjęcie przez radę gminy uchwały o nadaniu nazw ulicom będącym drogami publicznymi lub wewnętrznymi. Nawet podjęcie tej uchwały bez konsultacji społecznych jej treści z mieszkańcami nie stanowiłoby naruszenia prawa, skoro żaden przepis prawa nie zobowiązuje do ich przeprowadzenia” (wyrok WSA w Olsztynie z dnia 14 sierpnia 2009 r., II SA/OI 176/09).

Nawet wówczas, gdy konsultacje społeczne zostałyby przeprowadzone to, zgodnie z § 15 Regulaminu konsultacji społecznych w Płońsku w brzmieniu załącznika nr 1 do uchwały Nr XXV/2006/2012 Rady Miejskiej w Płońsku z dnia 26 kwietnia 2012 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami miasta Płońska, „wyniki konsultacji nie są wiążące dla władz miasta.”

„Rada gminy podejmując uchwałę w sprawie zmiany nazwy ulicy nie jest obowiązana do zapewnienia odpowiedniej kwoty środków finansowych na pokrycie wydatków [związanych z wymianą dokumentów] dla mieszkańców nieruchomości zlokalizowanych przy ulicy objętej zmianą. Wprawdzie organy gmin przyjmują różne rozwiązania mające na celu ułatwienie mieszkańcom dokonanie zmiany dokumentacji, jednakże ich forma i treść zależą od samodzielnej decyzji organu.” (wyrok NSA z dnia 25 maja 2012 r., II OSK 631/12). Mając na uwadze powyższe, w mojej ocenie, brak jest podstaw prawnych do wskazania w uchwale postanowienia, na mocy którego Urząd Miejski w Płońsku pokryje koszty wymiany dokumentów w związku ze zmianą nazwy ulicy. Powyższe stanowiłoby naruszenie kompetencji organów zobowiązanych do wydawania określonych dokumentów. Podstawy takiej nie zawiera art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym.

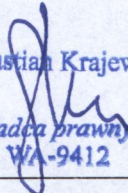
W sposób przykładowy omówię poniżej kwestię opłat związanych z wymianą dokumentów w związku ze zmianą nazwy ulicy.

Od 01.01.2010 r. opłaty za wydanie dowodu osobistego zostały zniesione.

Zmiana nazwy ulicy nie wpłynie na konieczność wymiany paszportów, gdyż w świetle art. 18 ust. 1 ustawy z 13 lipca 2006 r. o dokumentach paszportowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 268 ze zm.) dokument paszportowy nie zawiera takich danych jak adres właściciela.

Wymianę praw jazdy i dowodów rejestracyjnych w przypadku zmiany nazwy ulicy reguluje ustawa z 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1137 ze zm.). Zgodnie z art. 79 b wskazanej ustawy, „w przypadku gdy zmiana stanu faktycznego w zakresie adresu właściciela lub posiadacza pojazdu, wymagająca wydania nowego dowodu rejestracyjnego pojazdu, spowodowana została zmianami administracyjnymi, rada powiatu może, w drodze uchwały, zmniejszyć opłatę lub zwolnić od jej uiszczenia osoby obowiązane do ubiegania się o wydanie tego dokumentu.” Z dniem 19 stycznia 2013 r. utracił moc przepis art. 98 a ustawy – Prawo o ruchu

drogowym przewidujący identyczną możliwość w stosunku do wydawania nowego prawa jazdy.

Sebastian Krajewski

radca prawny
WA-9412

r.pr. Sebastian Krajewski