



Okręgowa
Izba
Radców
Prawnych
w Warszawie

Radca prawny jest członkiem
OIRP w Warszawie

Radca prawny Sebastian Krajewski

Nr wpisu: WA-9412

e-mail: sebastian.krajewski@gmail.com

1404 2016
[Signature]

Płońsk, 14 kwietnia 2016 r.



SP
14-04-16
[Signature]

Henryk Zienkiewicz
Przewodniczący Rady Miasta
Płońsk

za pośrednictwem

Pana Andrzeja Pietrasika
Burmistrza Miasta Płońsk

Dotyczy pytania Radnego Krzysztofa Tucholskiego zgłoszonego ustnie podczas XXV sesji XXV sesji Rady Miejskiej w Płońsku w dniu 17 marca 2016 roku:

„Wpłynęło do nas znowu pismo od Pana Domańskiego. Ja składałem taki wniosek na Komisji, chciałbym jeszcze raz złożyć go na sesji, by zgodnie z tym wnioskiem przygotowano projekt uchwały, żebyśmy tą sprawę zakończyli po prostu raz na zawsze”.

W dniu 19 marca 2015 r. Rada Miejska w Płońsku podjęła uchwałę nr VIII/36/2015 w sprawie rozstrzygnięcia skargi na działalność Burmistrza Miasta Płońsk. Rada Miejska w Płońsku uznała za zasadną skargę Pana Andrzeja Domańskiego z dnia 22 stycznia 2015 roku na działalność Burmistrza Miasta Płońsk w części dotyczącej niewykonania przez Burmistrza Miasta Płońsk zjazdu z ul. Zielonej w Płońsku na działkę nr ew. 24/19 stanowiącą drogę wewnętrzną, która jest własnością skarżącego(stosownie do punktu X uzasadnienia uchwały) (§ 1 ust. 1 uchwały).

Dokonując oceny zgodności z prawem wskazanej wyżej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż przepis § 3 uchwały, zgodnie z którym „Zobowiązuje się Burmistrza Miasta Płońsk do wykonania uchwały w zakresie realizacji zjazdu z ul. Zielonej na działkę skarżącego nr 24/19 stanowiącą drogę wewnętrzną ze środków budżetu miasta, zgodnie z punktem IX uzasadnienia do uchwały” w sposób istotny narusza prawo. Zdaniem organu nadzoru, przepisy ustawy o samorządzie gminnym nie przyznają „uprawnienia dla rady gminy do określenia konkretnej formy działania, czy też wydawania poleceń określonego działania w konkretnej sprawie lub stosowania konkretnych rozwiązań.”

W konsekwencji, rozstrzygnięciem nadzorczym nr LEX.P.4131.25.2015.PM z dnia 29 kwietnia 2015 r. Wojewoda Mazowiecki stwierdził nieważność § 3 uchwały.

Na powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze skargę do sądu administracyjnego wniosła Rada Miejska w Płońsku.

Wyrokiem z dnia 1 grudnia 2015 r. WSA w Warszawie oddalił skargę Rady Miejskiej w Płońsku na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Mazowieckiego z dnia 29 kwietnia 2015 r. w przedmiocie stwierdzenia nieważności § 3 uchwały Rady Miejskiej w Płońsku z dnia 19 marca 2015 r. Nr VIII/36/2015. Orzeczenie jest prawomocne.

Mając na uwadze powyższe, potwierdzić należy, że żaden przepis prawa nie uprawnia Radę Miejską do nakazania Burmistrzowi uwzględnienia roszczenia cywilnoprawnego. Radzie gminy nie przysługuje uprawnienie do wydawania poleceń określonego działania w konkretnej sprawie lub stosowania konkretnych rozwiązań

(Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z dnia 22 lipca 2013 r. NK-N.4131.113.9.2013.BSZ2).

Wnioskiem z dnia 3 marca 2016 r. Andrzej Domański zwrócił się do Rady Miejskiej w Płońsku o zmianę uchwały nr VIII/36/2015 z dnia 19 marca 2015 r. poprzez wprowadzenie do uchwały przepisu o treści: „Zobowiązuje się Zarządcę drogi publicznej – drogi gminnej do wykonania uchwały w zakresie realizacji zjazdu z ul. Zielonej na działkę skarżącego nr 24/19 stanowiącą drogę wewnętrzną ze środków budżetu miasta, zgodnie z punktem IX uzasadnienia do uchwały.”

Brak jest podstaw prawnych do dokonania przez Radę Miejską w Płońsku zmiany uchwały nr VIII/36/2015 z dnia 19 marca 2015 r. w zakresie wskazanym przez wnioskodawcę. Wnioskodawca sam stwierdza, że zgodnie z art. 19 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 460 ze zm.) zarządcą dróg gminnych jest wójt (burmistrz, prezydent miasta). Tym samym, wprowadzając żądany przez wnioskodawcę przepis Rada Miejska w Płońsku ponownie zobowiązałaby Burmistrza Miasta do dokonania konkretnej czynności, podjęcia konkretnego działania, co w świetle rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Mazowieckiego z dnia 29 kwietnia 2015 r. oraz wyroku WSA w Warszawie z dnia 1 grudnia 2015 r. nie ma podstaw prawnych.

Sebastian Krajewski

radca prawny
WA 9412

r.pr. Sebastian Krajewski

Do wiadomości:

- 1) Krzysztof Tucholski – Radny Rady Miejskiej w Płońsku